

**Доклад о правоприменительной практике при осуществлении
регионального государственного геологического контроля (надзора) на
территории Липецкой области
по итогам 2022 года**

Управление экологии и природных ресурсов Липецкой области (далее - управление) является отраслевым исполнительным органом государственной власти Липецкой области в сфере охраны окружающей среды, обращения с отходами производства и потребления.

Управление осуществляет:

- региональный государственный экологический контроль (надзор) на территории Липецкой области;
- региональный государственный геологический контроль (надзор) на территории Липецкой области;
- региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Липецкой области.

Региональный государственный геологический контроль (надзор) осуществляется на основании статьи 37 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» и Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Липецкой области, утвержденного постановлением администрации Липецкой области от 24.09.2021 № 388.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в отношении участков недр местного значения является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Липецкой области, принятыми в пределах полномочий по регулированию отношений в области использования и охраны недр на территории Липецкой области, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами.

К разрешительным документам, содержащим обязательные требования, оценка соблюдения которых проводится в рамках регионального государственного контроля (надзора), относятся:

лицензия на пользование недрами местного значения;

проектная документация по участкам недр местного значения, предусмотренная статьей 23.2 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»;

проектная документация по участкам недр местного значения, предусмотренная статьей 36.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»;

документы, удостоверяющие уточненные границы горного отвода участков недр местного значения, предусмотренные статьей 7 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»;

государственная отчетность осуществления разведки месторождений и добычи полезных ископаемых по участкам недр местного значения.

Задачами регионального геологического надзора являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Липецкой области требований.

Объектами регионального государственного контроля (надзора) (далее – объект контроля (надзора)) является деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, при которых должны соблюдаться обязательные требования в области использования и охраны недр местного значения, а также участки недр местного значения, предоставленные в пользование, и неиспользуемые части недр.

Учет объектов контроля (надзора) организован и ведется в соответствии с Приказом управления от 09.12.2021 № 406 «Об утверждении Порядка ведения учета объектов регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Липецкой области и сведений о них».

Перечень объектов регионального государственного геологического контроля (надзора) размещен на официальном сайте управления «экология-48.рф» в сети «Интернет».

Ключевым показателем регионального государственного экологического контроля (надзора) является достижение целевого значения не более 0,001 % материального ущерба, причиненного окружающей среде в результате хозяйственной и иной деятельности, на валовой региональный продукт Липецкой области.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с учетом особенностей, установленных законодательством Российской Федерации.

При осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) объекты контроля (надзора) относятся к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска):

- 1) значительный риск;
- 2) средний риск;
- 3) умеренный риск;
- 4) низкий риск.

Отнесение объекта контроля (надзора) к определенной категории риска осуществляется уполномоченным органом в соответствии с требованиями статей 23 и 24 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на основе сопоставления его характеристик с критериями отнесения объектов контроля (надзора) к определенной категории риска.

Отнесение объектов контроля (надзора) к определенной категории риска оформляется решением начальника управления.

При отсутствии решения об отнесении объектов контроля (надзора) к определенной категории риска такие объекты контроля (надзора) считаются отнесенными к категории низкого риска.

В зависимости от категории риска объекта контроля (надзора), исходя из требований статьи 25 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий осуществляется со следующей периодичностью:

1) в отношении объектов, относящихся к категории значительного риска выездная проверка, или документарная проверка, или инспекционный визит проводятся один раз в 2 года;

2) в отношении объектов, относящихся к категории среднего риска, выездная проверка, или документарная проверка, или инспекционный визит проводятся один раз в 3 года;

3) в отношении объектов, относящихся к категории умеренного риска, выездная проверка, или документарная проверка, или инспекционный визит проводятся один раз в 3 года.

В отношении объектов контроля (надзора), отнесеных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Липецкой области, являются: начальник управления экологии и природных ресурсов Липецкой области – главный государственный инспектор в области охраны окружающей среды Липецкой области; заместитель начальника управления экологии и природных ресурсов Липецкой области – заместитель главного государственного инспектора в области охраны окружающей среды Липецкой области; начальник отдела государственного надзора и работы с обращениями граждан – старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды Липецкой области; сотрудники отдела государственного надзора и работы с обращениями граждан – государственные инспекторы в области охраны окружающей среды Липецкой области.

При осуществлении государственного контроля (надзора) применяются такие информационные системы как ГИС ТОР КНД (государственная информационная система «Типовое облачное решение контрольной (надзорной) деятельности»), ФГИС ЕРКНМ (Федеральная государственная информационная система «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»).

Указанные информационные системы предназначены в том числе, для учета проводимых контрольным (надзорным) органом профилактических мероприятий, принятых контрольным (надзорным) органом мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по

восстановлению правового положения, существовавшего до таких нарушений; для учета решений и действий должностных лиц контрольного (надзорного) органа, решений контрольного (надзорного) органа, принятых при проведении мероприятий и принятии мер, а также принятых по итогам рассмотрения жалоб контролируемых лиц; для обеспечения взаимодействия контрольных (надзорных) органов и органов прокуратуры в рамках планирования и согласования проведения контрольных (надзорных) мероприятий; а также для учета информации о жалобах контролируемых лиц.

При осуществлении государственного контроля (надзора) осуществляется межведомственное взаимодействие с Центрально-Черноземным межрегиональным управлением Росприроднадзора и Управлением Росреестра по Липецкой области и иными органами исполнительной власти.

Досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц осуществляется в соответствии с главой 9 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Досудебный порядок подачи жалобы контролируемым лицом, требования к форме и содержанию жалобы, порядок ее рассмотрения, принятия решений и виды решений, принимаемых по результатам рассмотрения жалобы, определены статьями 40 – 43 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В рамках досудебного обжалования в 2022 году жалоб в управление не поступало.

Управление экологии в целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю и надзору, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики нарушений, в том числе:

1) обеспечивает размещение и актуализацию на официальном сайте в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществляет информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: разработки и опубликования руководств (информационных писем и др.) по соблюдению обязательных требований; проведения совещаний, семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) проводит системную работу с органами исполнительной власти и прокуратуры по обеспечению законности применения административных мер в отношении нарушителей природоохранного законодательства;

4) осуществляет взаимодействие и совместную работу с представителями природоохраных служб и ведомств, профильных общественных организаций и объединений и других компетентных органов по пресечению противоправных действий со стороны юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность;

5) обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере компетенции Управления экологии и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность в целях недопущения таких нарушений;

6) объявляет предостережения контролируемому лицу с учетом требований статьи 49 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», при наличии у должностных лиц уполномоченного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

7) осуществляет консультирование контролируемых лиц и их представителей в соответствии с положениями статьи 50 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» по вопросам, касающимся организаций и осуществления регионального государственного контроля (надзора);

5) проводит профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется уполномоченным органом посредством контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых при взаимодействии с контролируемым лицом, и контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом.

Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на плановой и внеплановой основе.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, согласованного с органами прокуратуры.

На плановой основе проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия: инспекционный визит, документарная проверка, выездная проверка.

На внеплановой основе проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия: инспекционный визит, рейдовый осмотр, выездная проверка, наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся при наличии оснований, предусмотренных частью 1 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Управлением составлен ежегодный план проведения плановых проверок на 2022 год с применением риск-ориентированного подхода и с предварительным учётом подконтрольных субъектов, их распределением по категориям риска (классам опасности). План согласован Прокуратурой Липецкой области и опубликован на сайте Генеральной прокуратуры.

В 2022 году Управлением экологии и природных ресурсов Липецкой области плановые проверки не проводились в связи с запретом, установленным Постановлением Правительства от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Проведено 200 выездных обследований и 21 наблюдение за соблюдением обязательных требований в области охраны окружающей среды.

Управлением в рамках исполнения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» ведется непрерывная профилактическая работа по предупреждению нарушения обязательных требований природоохранного законодательства.

В 2022 году объявлено 105 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны и использования недр, из них: 100 предостережений объявлены юридическим лицам, 3 предостережения объявлено индивидуальным предпринимателям, и по 1 предостережению объявлено органу местного самоуправления и физическому лицу. 103 предостережения объявлено в части недопущения нарушения лицензионных условий пользования недрами, из них: 98 в части соблюдения условий пользования подземной водой, 6 - в части исполнения условий пользования общераспространенными полезными ископаемыми, 1 - в части проведения мероприятий по ликвидации горной выработки месторождения строительного песка «Орлиный лог» для нужд г. Липецка с оформлением соответствующих документов;

В 2022 году выявлено 29 нарушений о недрах.

Основные нарушения, выявленные 2022 году:

- нарушение обязательных требований, установленных ч.ч. 1,3 статьи 11 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»: самовольное пользование недрами без лицензии на пользование недрами;

- нарушение обязательных требований, установленных ст.12 и п.2 ч.2 ст.22 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»: несоблюдение сроков, установленных условиями лицензий.

Основные санкции, применяемые к нарушителям законодательства в сфере недропользования:

Часть 1 статьи 7.3 КоАП РФ – пользование недрами без лицензии на пользование недрами, 9 постановлений, из них: в отношении 2 юридических лиц

и 1 ИП – в виде предупреждения, в отношении 6 должностных лиц – в виде штрафа, на общую сумму 185 000 рублей.

Самовольное пользование недрами является нарушением обязательных требований, установленных ч.ч. 1,3 статьи 11 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах». В 8 случаях из 9 нарушения допущены юридическими лицами – районными водоканалами, и связаны реорганизацией ОГУП «Липецкий областной водоканал», а также с длительными сроками оформления лицензий на пользование подземной водой.

Указанные нарушения свидетельствуют об отсутствии должного контроля со стороны ответственных должностных лиц хозяйствующих субъектов.

Часть 2 статьи 7.3 КоАП РФ – пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта – 18 постановлений, из них: в отношении 2 юридических лиц и 10 должностных лиц – в виде предупреждения, в отношении 3 должностных лиц, 1 ИП и 2 юридических лиц – в виде штрафа, на общую сумму 530 000 рублей.

Большая часть нарушений требований лицензий на пользование недрами связана несоблюдением сроков, установленных лицензионными условиями, является нарушением обязательных требований, установленных ст.12 и п.2 ч.2 ст.22 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».

Указанные нарушения свидетельствуют об отсутствии должного контроля со стороны ответственных должностных лиц хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей за соблюдением лицензионных условий.

За несвоевременную оплату штрафа к административной ответственности по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ привлечен 1 ИП. Размер административного штрафа составил 40 000 рублей.

С учетом судебных решений назначено наказаний на общую сумму 755 000 рублей.

Кроме того, в 2022 году возмещен ущерб, причиненный окружающей среде в результате незаконного пользования общераспространенными полезными ископаемыми на территории Долгоруковского района в 2021 году, в размере 13 370,37 рублей.

Рассмотрено 1212 обращений и сообщений граждан и организаций, из них 5 обращений по вопросу соблюдения законодательства о недрах. По каждому обращению принимаются меры в рамках возложенных полномочий, большинство обращений рассматривается с выездом на место государственного инспектора, в случае необходимости экологической лабораторией производится отбор проб компонентов окружающей среды.